

## Le budget 2012 vu sous la loupe d'Itinera

Un budget doit toujours être regardé dans sa totalité. Aucune mesure n'est mauvaise ou bonne par elle-même mais doit être introduite dans le cadre d'une stratégie qui tient en compte les nécessaires compromis politiques. Dans la réalisation de ce budget, les négociateurs avaient deux objectifs : trouver rapidement de l'argent pour satisfaire la Commission Européenne ainsi que les marchés financiers et ramener le budget sur la bonne voie et ce, de manière structurelle. C'est au regard de ce **double objectif** qu'Itinera a analysé l'accord budgétaire récemment mis sur la table par les négociateurs.

Dans les grandes lignes, Itinera évalue ce budget positivement vu les compromis politiques particulièrement difficiles qui devaient être trouvés. Dans sa globalité, il maintient les équilibres nécessaires pour qu'ils soient acceptés par le plus grand nombre. Il est cependant certain qu'alors que de nombreux « quick wins » budgétaires ont pu être trouvés, l'accord pêche par le manque de réformes structurelles, que cela soit sur le marché de l'emploi, dans le domaine des pensions ou concernant les soins de santé. Dans cette analyse, Itinera présente aux lecteurs les pistes que l'on considère importantes pour une réforme structurelle de la gouvernance en Belgique. Les recommandations d'Itinera, ici brièvement explicitées, proviennent des rapports que nous avons publiés durant les dernières années (voir bibliographie). Ces rapports peuvent être téléchargés gratuitement sur notre site web.

### 1. Les détails du budget 2012

Le tableau suivant détaille les postes budgétaires amenant à économiser 11 milliards d'euros en 2012 afin d'atteindre le déficit de 2,8% convenu avec les autorités européennes. Les postes d'assainissement sont répartis en quatre catégories, à savoir :

- L'assainissement provenant d'augmentation des recettes
- L'assainissement provenant de la réduction des dépenses
- L'assainissement provenant de réformes structurelles
- Les divers

Pour chacun des postes, une courte évaluation est donnée concernant la pertinence de la mesure.

**Tableau récapitulatif : évaluation du budget 2012**

Revenus	L'accord	Evaluation
Précompte mobilier harmonisé à 2% (avec 25% de PL pour les revenus au-delà de 20.000€)	97	Efficace pour engranger des revenus rapidement. Créatif de taxer plus les hauts revenus. Mais encore trop linéaire
Accises sur le tabac	158	Les "sin taxes" sont des impôts responsabilisants
Taxes sur les transactions boursières	50	Plutôt symbolique
Titres-services (conditions encore attendues)	7	Il existe davantage de manoeuvre
Taxes sur les plus-values pour les sociétés	150	Il faut tenir compte de l'effet dynamique
Réforme du système d'intérêt notionnel	1620	Il faut tenir compte de la crédibilité de notre système fiscal
Autres	648	
<b>Total</b>	<b>3.550</b>	<i>Lorsque beaucoup d'argent doit être trouvé à court-terme, on doit surtout se concentrer sur les dépenses</i>
Dépenses	L'accord	Evaluation
Défense	16	Pas la réforme copernicenne attendue
Coopération au développement	145	Une victime facile par temps de crise
Abolition de certains subsides	348	Peut être mieux supportée par une vision détaillée
Dotation SNCB	253	Etonnant connaissant les défis budgétaires et financiers de la SNCB
Economies sur les dépenses des administrations (personnel, gestion, cabinets, etc.)	178	Il y a certainement encore des possibilités d'économies
Pensions des fonctionnaires	89	Une mesure raisonnable, sans plus
Limitation de la norme de croissance des soins de santé	1562	Seulement budgétaire, pas de cadre structurel. Dépend donc des modalités d'implémentation et des critères de qualité et d'accès retenus
Economies supplémentaires sur l'assurance santé et sec. Soc.	823	Manque de clarté sur la provenance de ces réductions de dépenses
Mutualités	43	Plus de responsabilisation est bien, mais il y a encore de la marge
Autres	262	
<b>Total</b>	<b>3.78</b>	<i>Les réductions de dépenses doivent être une partie croissance de l'effort total</i>
Structurel	L'accord	Evaluation
Crédit-temps et interruption de carrières	52	Un compte-carrière introduirait plus de flexibilité et de personnalisation
Allocations d'attente: limitation dans le temps	131	Le premier défi est de faire disparaître l'incompatibilité entre les compétences des jeunes et les besoins du marché de l'emploi
Prépensions: restriction d'accès	25	Besoin d'un vrai "pacte de l'âge"
Allocations de chômage: dégressivité	116	Incomplet, besoin d'un système de financement à deux piliers: allocation et activation
Autres	52	
<b>Total</b>	<b>376</b>	<i>Dans le futur, la création de bien-être devra venir par le biais de réformes structurelles</i>
Divers	L'accord	Evaluation
Fraude fiscale et sociale	720	Les prévisions dans le passé ont souvent été surestimées
Taxe bancaire: taxe bancaire complémentaire	100	Doit être englobé dans le fond de protection des dépôts. Impôt non-linéaire
Fond de protection des dépôts	476	Devrait être proportionnel aux risques pris par les banques.
Rente nucléaire	300	Moins que les chiffres qui circulaient précédemment. Un meilleur fonctionnement de marché est prioritaire
Effet de retour de la création d'emploi	263	Limité en raison de la faiblesse des réformes structurelles
Les classiques (Loterie, Belgacom, Bpost, BNB, 4G, etc.)	476	Des mesures souvent one-shot...
Divers (liés à la régionalisation)	278	
<b>Total</b>	<b>2.557</b>	<i>Attention aux mesures one-shot et aux surévaluations</i>
Correction techniques	820	
<b>Efforts budgétaires 2012</b>	<b>11.271</b>	<b>correspond à un déficit de 2,8% du PIB. 10 milliards d'économies supplémentaires à l'horizon 2015</b>

Source: Itinera Institute 2011

## 2. Les recommandations

### Les aspects budgétaires

Itinera constate que des trous budgétaires seront immédiatement comblés par des mesures qui lèveront rapidement de l'argent pour les caisses de l'Etat mais cela serait plus efficace en l'associant à une réforme profonde de notre système fiscale, des réformes structurelles telles qu'une réforme du fonctionnement des services publiques et le transfert d'une part de la fiscalité sur le travail vers d'autres sources de revenu.

A l'heure actuelle, on coupe dans certaines petites dépenses, alors que des postes importants restent intacts. La bonne nouvelle est donc qu'il reste encore un gros potentiel d'épargne relatif aux dépenses non-sociales dans notre pays.

Par ailleurs, au vu de l'environnement turbulent et le risque que les charges d'intérêts s'accroissent davantage et/ou que la croissance économique se tassent davantage, Itinera plaide pour que le gouvernement prépare des mesures budgétaires complémentaires qu'il garde dans sa manche. Cela permettrait de réagir très rapidement si notre pays devait revenir dans la ligne de mire des marchés financiers. Cela s'apparente à constituer une sorte de fonds rassemblant tant des mesures de réduction de dépenses que de croissance des recettes, y compris des mesures one-shot. Ces mesures pourraient être déclenchées de manière instantanée en cas d'attaque soudaine des marchés financiers sur la dette belge.

### Pensions

L'accord de gouvernement est un coup de pouce au pacte des générations: prépensions, crédit-temps, activation, etc. ont tous été plus strictement encadrés.

Un renforcement du pacte des générations était inévitable. Mais ces restrictions ne sont que des déconstructions de la protection sociale si elles ne sont pas accompagnées avec une modernisation profonde rendant notre marché du travail beaucoup plus conciliable avec l'âge. L'accord de gouvernement n'amène aucune avancé sur les points ci-dessous :

- Aucune vision pour des carrières modernes et flexibles via l'introduction d'un compte-carrière.
- Aucune réforme de l'évolution salariale et des politiques des ressources humaines afin de les rendre plus compatibles avec des carrières rallongées.
- Aucune stratégie pour combiner les allocations de chômage dégressives avec des politiques de support progressives pour favoriser le retour vers un emploi.

Itinera fait à nouveau un appel pour une large mobilisation autour d'un pacte de l'âge qui inclurait les choix stratégiques nécessaires, sur base desquels l'élaboration progressive d'un nouveau système peut émerger.

## **Emploi**

L'accord de gouvernement est un coup de pouce au pacte des générations: prépensions, crédit-temps, activation, etc. ont tous été plus strictement encadrés.

Un renforcement du pacte des générations était inévitable. Mais ces restrictions ne sont que des déconstructions de la protection sociale si elles ne sont pas accompagnées avec une modernisation profonde rendant notre marché du travail beaucoup plus conciliable avec l'âge. L'accord de gouvernement n'amène aucune avancé sur les points ci-dessous :

- Aucune vision pour des carrières modernes et flexibles via l'introduction d'un compte-carrière.
- Aucune réforme de l'évolution salariale et des politiques des ressources humaines afin de les rendre plus compatibles avec des carrières rallongées.
- Aucune stratégie pour combiner les allocations de chômage dégressives avec des politiques de support progressives pour favoriser le retour vers un emploi.

Itinera fait à nouveau un appel pour une large mobilisation autour d'un pacte de l'âge qui inclurait les choix stratégiques nécessaires, sur base desquels l'élaboration progressive d'un nouveau système peut émerger.

## **Des soins de santé efficaces**

Une revue à la baisse de la norme de croissance des soins de santé était budgétairement indispensable. Mais une des économies simplement linéaires ne sont pas une solution : elles sont un problème. La pression budgétaire sur les soins de santé, qui innovent de manière permanente, est récurrente. Une réponse durable pour ces défis appelle à une meilleure organisation des soins de santé. Itinera insiste sur les priorités suivantes :

- Réformes du financement des hôpitaux
- Une approche tenant davantage compte du rapport coût-efficacité
- L'introduction d'indicateurs de qualité qui peuvent être greffés sur le système de financement
- Une meilleure coordination des activités de soins de santé

Somme toute, il est indéniable que l'accord budgétaire survenu est une bonne nouvelle étant donné les nombreuses tensions existantes dans le contexte politique belge actuel. Néanmoins, il est indéniable que des efforts restent à fournir, particulièrement en ce qui concerne les réformes fondamentales nécessaires au pays sur le long terme.

### 3. En savoir plus ?

- Annemans L. et Van Damme B. (2011), [La bourse ou la vie ? Plaidoyer pour plus d'analyses coût-efficacité dans les soins de santé belges](#), *Itinera Institute Analysis*
- Daue F. et Cranich D. (2008), [L'avenir des soins de santé : oser le diagnostic et les thérapies](#), ASP Publishing
- de Callataÿ E. et Van de Cloot I. (2011), [Les challenges budgétaires et fiscaux pour le prochain gouvernement](#), *Itinera Institute Analysis*
- De Vos M. (2011), [Travailler plus longtemps : un agenda de mesures à la belge](#), *Itinera Institute Analysis*
- Hindriks J. (2008), [Au-delà de Copernic, de la confusion au consensus](#), ASP Publishing
- Hindriks J. et Van de Cloot I. (2011), [Notre pension en héritage](#), Roularta Books
- Trybou J. (2011), [Vers une nouvelle organisation et financement des hôpitaux : quelles opportunités d'amélioration ?](#), *Itinera Institute Analysis*
- Van de Cloot I. (2009), [Comment briser les monopoles de réseau dans le secteur de l'énergie ?](#), *Itinera Institute Analysis*
- Van de Cloot I. (2009), [Une vision particulière en faveur d'un système bancaire plus sain](#), *Itinera Institute Analysis*